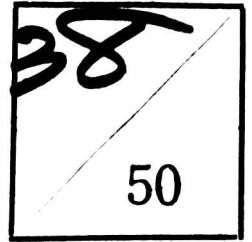


73-1-218

政策企劃	2
------	---



# 南北對話의 現實

표관용  
(관리과) 5/5

1973. 11

## 차 례

1. 南北對話 主導의 背景 .....	2
2. 南北會談 進行 概況 .....	5
3. 合意事項과 對立事項 .....	7
4. 北韓側 主張의 不當性 .....	10
5. 北韓側의 一方的 對話中斷宣言 .....	15
6. 南北對話의 根本的 問題點과 앞으로의 懸案問題 .....	18

## 1. 南北對話 主導의 背景

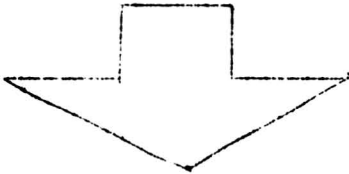
南北關係面



( 分断 27 年間 )

- 異質的 理念과 政治体制 維持로 因한 南北間의 不信 및 敵對關係 深化
- 同族相殘의 6.25 戰爭 經驗後 雙方의 軍備競爭의 加熱化, 戰爭一步前의 軍事의 對決 樣相 露呈
- 北韓共產主義者들의 武裝기랄라 南派等 對南挑發行爲 繼續 恣行

( 韓國社會秩序 破壞, 政府轉覆企圖 )

- 
- 對話와 接觸없이는 武力對決의 危險 增大
  - 相異한 理念과 体制의 固定化로 統一의 可能性 희박
  - 따라서 對決의 構造를 對話의 構造로 轉換不可避

## 國際情勢面

- 美・蘇 兩極体制的 構造에서 多極体制的 構造로 變移
- 列強들이 戰後 冷戰体制 脫皮 和解와 現狀維持를 基調로 平和共存을 위한 새로운 勢力均衡의 摸索
- 國際的 緊張緩和 潮流속에서 各國은 政治理念的 關係보다 實利追求

- 南北이 緊張狀態의 持續 固執時, 戰爭誘發의 危險要因 內包
- 平和志向的 國際秩序 變化에 適應, 南北間의 葛藤과 對立을 自主的으로 解決하기 위한 對話通路 開設의 必要性 提起

对内的侧面

- 統一에 대한 国民輿論 成長
- 그러나 国民의 統一念願은 平和的 方法  
( 同族相殘의 悲劇 再演 不願 )
- 分断으로 인한 民族的 苦痛解消 및 統一된  
民族繁榮國家를 希求

- 離散家族의 苦痛 解消 및 国民의 平和統一念  
願 實現을 위한 現實的 代案으로서 南北對話  
가 不可避

## 2. 南北會談 進行概況

### 赤十字會談

- 1971. 8.12 大韓赤十字社 崔斗善總裁，  
北韓側 赤十字 中央委員會에 「離散家族찾기運動」  
提議
- 1971. 8.14 北韓側 赤十字 中央委員會 孫成弼  
委員長 我側 提議 受諾 発表

区 分	派遣員 接 觸	予備會談	実務會談 (非公開)	本會談
開催回数	5次	25次	13次	7次
開催場所	板門店	板門店	板門店	서울, 平壤

南北調節委員會

- 1972.5.2 ~ 5 朴大統領 英斷下 李厚洛中央情報部長을 極秘裡에 平壤 派遣
- 1972.5.29 ~ 6.1 北韓側은 金英柱의 代理로 當時 第2副首相 朴成哲을 秘密裡에 韓國에 派遣
- 1972.7.4 서울과 平壤에서 南北共同聲明 同時 發表, 南北調節委員會 構成 運營合意

区 分	共同委員長會議	調節委員會會議	幹事會議
開催回数	3 次	3 次	3 次
開催場所	板門店 (1) 서울 (1) 平壤 (1)	서울 (2) 平壤 (1)	板門店

### 3. 合意事項과 对立事項

#### 赤十字會談

合意事項

- (1) 節次問題
  - 會談場所 (서울, 平壤)
  - 會談公開如否 (公開 또는 非公開)
  - 代表團構成 (代表 7 名, 諮問 7 名, 隨行員 20 名, 內信報道陣 20 名)
  - 直通電話 架設 (中央機構間)
- (2) 議題問題
  - 離散家族 및 親戚의 住所 및 生死確認
  - 書信去來
  - 其他 人道的 問題
  - 訪問 및 相逢 實現
  - 再結合
- (3) 板門店 共同事務所 設置

对立事項

韓 國	北 韓
(1) 議題 1 項의 具体的 妥 決策으로서 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 事業의 節次</li> <li>○ 書式의 制定</li> <li>○ 事業機構設置</li> <li>○ 事業의 開始時期 (國際尋入事業原則과 節次尊重)</li> </ul>	(1) 議題와 關係없이 先行 條件으로서 <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 法律的, 社会的環境改善要求</li> <li>○ 反共法, 國家保安法 廢止</li> <li>○ 反共團體 解体</li> <li>○ 赤十字了解解說要員의 相對方地域派遣</li> </ul>



南北調節委會議

合意事項

- (1) 7.4 共同声明
- 祖国統一三原則合意 ( 平和, 自主, 民族大團結 )
  - 緊張緩和, 信賴 雰囲気 造成  
( 中傷誹謗中止, 武力挑発 및 軍事的 衝突防止 )
  - 多方面的 交流實施
  - 赤十字會談 支援
  - 서울, 平壤間 常設直通電話 架設
  - 南北調節委 構成, 運營
- (2) 會議中 合意
- 1972.11.11. 期해 相互 非難放送 및 卍라 撤布 中止
  - 幹事會議 構成
  - 共同事務局 設置 및 調節委 運營細則作成
  - 各分科委는 事業의 進陟에 따라 設置

对立事項

韓 国	北 韓
<p>(1) 上記 原則合意에 对한 具体的 實現方案으로서</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 調節委 運營細則의 早速한 作成</li> <li>○ 幹事會議의 早速한 構成</li> </ul>	<p>(1) 合意事項에 關係없이 先行条件으로서</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 軍備競争中止</li> <li>○ 軍縮</li> <li>○ 外軍撤収</li> <li>○ 武器搬入中止</li> </ul>

韓 国	北 韓
<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 板門店에 南北調節委 共同事務局 建立</li> <li>○ 南北社会의 相互完全 開放을 위한 交流와 協商方案의 具体的 提示  ( 15個項目的 經濟 社会 , 文化交流 )</li> <li>(2) 經濟 , 文化分科委 優先 設置</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 平和協定 締結等 軍 事 5個項을 主張</li> <li>(2) 各界各層의 人士들의 政治協商 開催主張</li> <li>(3) 5個分科委員會의 1括 設置 主張</li> </ul>

#### 4. 北韓側主張의 不當性

가. 法律的, 社会的 与件 및 環境改善 要求

- 反共法, 国家保安法 撤廢
- 反共團體 解散 및 反共政策 포기

底 意

- (1) 韓國內 共產主義 活動의 合法化를 통한 所謂 「共產革命努力의 活動 領域」의 確保
- (2) 韓國의 安保 및 反共體制 解弛 및 韓國民의 反共意識 弛緩

反對理由

- (1) 韓國의 法秩序에 대한 內政干涉
- (2) 赤十字 基本精神에 위배, 赤十字事業과는 別個 問題
- (3) 7.4 共同聲明精神에 위배,  
( 第1項, 第3條 思想과 理念, 制度의 差異를 초월해서 民族的 大團結 凶謀 )

나. 了解 解說要員의 相對方地域 派遣 主張

- 洞, 里單位에 1名씩 派遣, 市, 郡單位로 活動
- 了解解說要員에 대한 言論, 出版, 集會, 通行의 自由活動 保障
- 人身과 휴대품에 대한 不可侵性 認定

底 意

- (1) 韓國內에서 政治的인 群衆事業展開 및 共産党的 合法的 組織化 實現  
(北韓側의 了解解說要員의 南韓派遣數는 35,997名에 達함)

反對理由

- (1) 韓國內의 法秩序에 대한 公公然한 攪亂行爲 목인 要求
- (2) 赤十字 尋入 事業에 根本的 위배,

다. 軍事 5個項目의 先決 解決 主張

- 軍備縮少
- 兵力減縮
- 軍裝備導入 中止
- 美軍撤収
- 平和協定締結

底 意

- (1) 韓國의 힘의 真空狀態를 招來, 武力赤化統一의 与件造成
- (2) 休戰協定의 無効化 駐韓美軍撤収促求
- (3) 平和協定 締結에 依한 國際法上 韓國과 同等한 法的地位 獲得

反對理由

- (1) 韓國의 安保体制 및 能力의 完全 解弛 및 말살 主張
- (2) 人民民主主義 革命 遂行의 与件造成, 聯邦制 實施를 위한 反美, 反政府 統一戰線 構築 試圖

라. 各界各層의 人士들의 政治協商 開催主張

- 北과 南의 各界各層의 人民들과
- 各政党, 社会团体 代表들과
- 統一問題的 広範한 協議

底 意

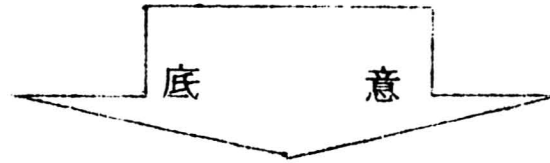
- (1) 南北調節委 밖의 새로운 統一戰線構築, 南北間的 政治合作 企圖 및 多務的 接觸으로 對南革命의 與件 造成
- (2) 北韓住民들의 統制를 위한 政治求心點 造作

反對理由

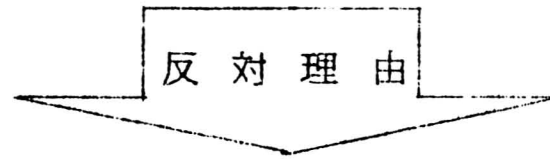
- (1) 南北調節委의 機能의 無力化 企圖
- (2) 韓國政府와 國民의 離間助長, 韓國의 國論分裂 및 反政府 統一戰線 構築 劃策

마. 調節委 5個分科 一括設置 主張

- 軍事問題 優先
- 政治, 軍事, 經濟, 文化, 外交等 5個分科

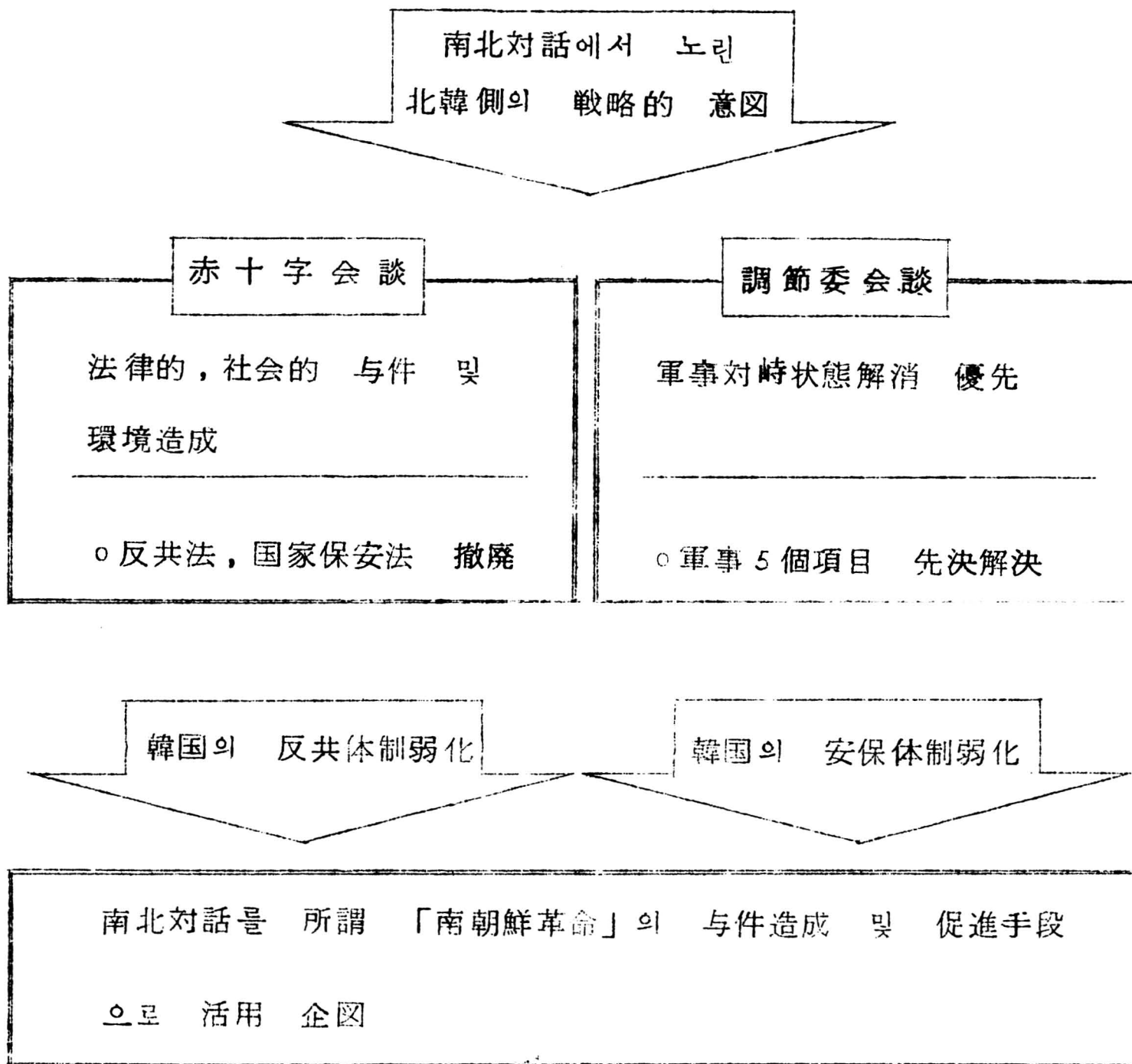


- (1) 實現 不可能한 提議를 通하여 南北對話의 主導權 掌握
- (2) 南北會談의 政治會談化로 誘導



- (1) 相互信賴의 基盤과 緊張緩和의 분위기 造成이 優先  
( 軍事, 政治分野는 對立要因과 摩擦要因 潛在 )
- (2) 南北調節委 構成 및 運營에 관한 合意 文書에 위배  
( 各分科委員會는 事業의 進陞에 따라 設置 )

## 5. 北韓側의 一方的對話 中斷 宣言





南北對話를 통한北韓側의  
戰略的 目標達成 不可能 認識

- (1) 韓國의 10月維新體制 確立으로 因한 北南側의 對南  
革命事件造成 및 統一戰線構築 不可能 認識
- (2) 韓國의 6.23 平和統一外交政策 轉換에 따른 對外關係  
의 劣勢
- (3) 韓半島 平和維持 및 戰爭抑制力으로서의 駐韓美軍 存  
在의 再確認
- (4) 南北間의 社會開發現實의 懸격한 差異로 南北交流의  
自信心 喪失  
(北韓閉鎖社會가 韓國의 開放社會에 依한 感染 우려)

金英柱의 声明

(73. 8. 28)

(1) 名 分 : 金大中事件 빙자

- (2) 意 図 :
- 6.23 宣言의 效果沮止策의 一環으로서 一方的 對話中斷宣言
  - 韓國의 安保 및 反共体制의 中核인 中央情報部와 國民의 離間策動
  - 南北對話의 性格變化企圖 및 韓國의 代價支払 倍加 要求  
( 韓國側의 反共政策 緩和等 )

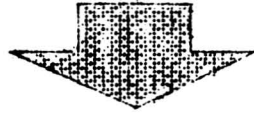
## 6. 南北對話의 根本的 問題點과 앞으로의 懸案問題

가. 北韓側의 南北對話에 臨하는 態度

赤化統一革命路線 固守

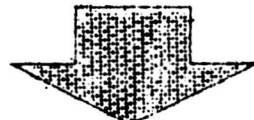
(1) 韓國의 安保 및 反共體制 弱화

- 美軍撤収, 韓國軍減縮, 韓美離間



(2) 南北合作 統一戰線 構築

- 韓國內 共產黨 活動의 合法化
- 韓國內部的 矛盾 極大化



(3) 統革黨 主導下의 人民政權 樹立, 北의 力量下에 南의 力量을 흡수, 統合

- 韓國體制的 根本的 否定

※ 根拠: ○ 勞動黨規約前文

- 1971.4 許談의 8個項目 平和統一方案 提示의 先行條件

統一接近方法

(1) 政治 軍事的 一括 解決

(2) 平和的 및 非平和的

(3) 暴力的方法 不辭

※根拠：1971.7.3 「祖国統一과 南朝鮮革命의 互相關  
係」題目下 放送

(4) 大民族會議 召集

(5) 高麗聯邦制 實施後 單一國號에 依한 南北韓 單一  
「유엔」加入

※根拠：1972.6.23 「후사크」歡迎 金日成 5大綱領

(6) 韓國政府와 協商 不可

(7) 平和만을 위하여 妥協不願

(武力에 依한 統一不拋棄 間接示唆)

※根拠：1973.10.27 「불가리아」黨 代表歡迎 金日成  
演說

方法論의 暴力性 및 多樣性

나. 韓國側의 態度

基本立場

(1) 韓半島 戰爭再發防止, 緊張緩和

( 8.15宣言→赤十字會談提議 → 7.4 声明

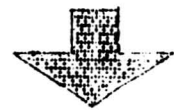


→ 6.23 宣言 )

(2) 韓半島의 恆久的 平和 定着, 平和的인 善意的 競爭關係로 誘導

○ 相互理解 및 信賴基盤造成

○ 非政治的 交流를 통한 南北關係改善



(3) 分断祖国의 統一장애要因을 漸進的 除去, 統合의 要因 摸索, 自主的 平和統一成就

接近方法

(1) 平和的方法에 依한 南北關係의 漸進的, 段階的 改善

(2) 쉬운 問題로부터 어려운 問題 解決 ( 現實主義的 )

(3) 人道的分野 → 非政治的 → 政治的接近

다. 懸案問題

